

**REPUBLIKA HRVATSKA**

**ZADARSKA ŽUPANIJA**

**OPĆINA GRAČAC**

**JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL**

**KLASA: 400-02/22-01/3**

**UR.BROJ: 2198-31-03-22-2**

**Gračac, 30. rujna 2022. godine**

 **- Proračunskim korisnicima**

 **Općine Gračac-**

**PREDMET: Upute za izradu Proračuna Općine Gračac**

 **za razdoblje 2023. - 2025. godine,**

 **- dostavljaju se.**

 Poštovani,

 u nastavku teksta dostavljam Vam Upute za izradu Proračuna Općine Gračac za razdoblje 2023. - 2025.

 **PROČELNICA:**

 **Bojana Fumić, mag. iur.**

Dostaviti:

1. Dječji vrtić Baltazar Gračac

2. Vatrogasna postrojba Gračac

3. Knjižnica i čitaonica Gračac

4. Mjesni odbor Srb

5. Vijeće srpske nacionalne manjine Općine Gračac

6. Razvojna agencija Općine Gračac

7. Pismohrana, ovdje.

Na znanje:

1.Općinskom načelniku

**OPĆINA GRAČAC**

**JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL**

****

**UPUTE ZA IZRADU PRORAČUNA**

**OPĆINE GRAČAC**

**ZA RAZDOBLJE 2023. - 2025.**

**U Gračacu, rujan 2022.**

**1. UVOD**

Ministarstvo financija je, sukladno odredbama članka 26. novog Zakona o proračunu (“Narodne novine br. 144/21) izradilo Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2023. - 2025. (dalje u tekstu: Upute).

Sukladno članku 26. stavku 2. novog Zakona o proračunu, a na temelju Uputa Ministarstva financija, upravno tijelo za financije u suradnji s drugim upravnim tijelima (u slučaju Općine Gračac to je Jedinstveni upravni odjel) izrađuje uputu za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova korisnika Proračuna Općine Gračac.

**2. TEMELJNI MAKROEKONOMSKI POKAZATELJI ZA RAZDOBLJE 2023. - 2025.**

Ministarstvo financija je izradilo prijedlog, a Vlada usvojila Program konvergencije Republike Hrvatske za razdoblje 2023. – 2025. (dalje u tekstu: Program konvergencije) u travnju 2022. Na temelju Programa konvergencije Vlada je u lipnju 2022. donijela Odluku o proračunskom okviru za razdoblje 2023. – 2025.

Sukladno Programu konvergencije, u ovom makroekonomskom okviru očekuje se da će nakon rasta BDP-a od 3,0% u 2022., rast BDP-a opet ubrzati na 4,4% u 2023. godini. Tijekom srednjoročnog razdoblja očekuje se nastavak rasta gospodarske aktivnosti po usporavajućoj dinamici od 2,7% u 2024. te 2,5% u 2025. godini. U 2022. godini očekuje se ubrzanje inflacije potrošačkih cijena na razinu od 7,8%, koja će potom u 2023. godini usporiti na 3,7%.

Vezano za fiskalna kretanja kako na prihodnoj tako i na rashodnoj strani proračuna u narednom srednjoročnom razdoblju očekuje se da će rezultirati postupnim smanjenjem proračunskog manjka s 2,9% BDP-a u 2021. na 2,8% BDP-a u 2022. godini. U 2023. i 2024. godini manjak proračuna opće države predviđa se na razini od 1,6% BDP-a, a u 2025. na razini od 1,2% BDP-a. U isto vrijeme udio javnog duga u nominalnoj vrijednosti bruto domaćeg proizvoda smanjivat će se godišnje po prosječnoj stopi od 3,1 postotna boda, odnosno sa 76,2% BDP-a u 2022. na 71,7% BDP-a u 2023., 68,9% BDP-a u 2024. te na 66,9% BDP-a u 2025. godini.

Republika Hrvatska će u sljedećem razdoblju provesti i brojne strukturne reforme uslijed čega raste potreba za modelom koji može simulirati učinke takvih reformi, a tijekom faze provedbe Nacionalnog plana oporavka i otpornosti bit će izuzetno važno osigurati adekvatno praćenje investicija i procjene njihovih makroekonomskih i fiskalnih učinaka.

**3. NOVOSTI KOD IZRADE, PREDLAGANJA I DONOŠENJA PRORAČUNA I FINANCIJSKIH PLANOVA PREMA NOVOM ZAKONU O PRORAČUNU**

**a) Predlaganje i donošenje proračuna i financijskih planova za 2023. i projekcija za 2024. i 2025. na razini skupine ekonomske klasifikacije**

Značajna novost u odnosnu na stari Zakon o proračunu i dosadašnju praksu je razina ekonomske klasifikacije na kojoj se predlaže i usvaja plan za proračunsku godinu i projekcije za sljedeće dvije godine. Sukladno člancima 38., 39. i 42. novog Zakona o proračunu, proračun jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, financijski plan proračunskog korisnika te financijski plan izvanproračunskog korisnika **usvaja se na razini skupine ekonomske klasifikacije.** Slijedom navedenog, **Općina Gračac te proračunski korisnici Općine Gračac prihode i primitke, rashode i izdatke za 2023. godinu iskazuju na razini skupine (druga razina računskog plana) isto kao za 2024. i 2025. godinu.** Navedeno je novost u ovom proračunskom ciklusu i razlika od prethodnih godina, kada se plan za proračunsku godinu iskazivao na razini podskupine ekonomske klasifikacije, a projekcije na razini skupine ekonomske klasifikacije.

**b) Iskazivanje rashoda u Računu prihoda i rashoda po funkcijskoj klasifikaciji**

Novi Zakon o proračunu u članku 29. propisuje obvezu Općine Gračac da u Općem dijelu proračuna u Računu prihoda i rashoda, rashode iskaže i prema funkcijskoj klasifikaciji. Ista je obveza, slijedom toga, propisana i proračunskim korisnicima Općine Gračac koji, sukladno članku 34. novog Zakona o proračunu u Općem dijelu financijskog plana u Računu prihoda i rashoda, rashode proračunskog korisnika trebaju iskazati i prema funkcijskoj klasifikaciji. Novost u ovom proračunskom ciklusu i razlika od prethodnih godina je da **Općina Gračac i proračunski korisnici Općine Gračac sada imaju zakonsku obvezu iskazati rashode u Općem dijelu proračuna, odnosno financijskog plana u Računu prihoda i rashoda prema funkcijskoj klasifikaciji**.

**c) Sažetak Računa prihoda i rashoda te sažetak Računa financiranja u Općem dijelu proračuna i financijskog plana**

Novi Zakon o proračunu u članku 29. i u članku 34. propisuje da Opći dio proračuna, odnosno Opći dio financijskog plana proračunskih i izvanproračunskih korisnika obvezno sadrži i sažetak Računa prihoda i rashoda te sažetak Računa financiranja. U skladu s navedenim, **obveza je u ovom proračunskom ciklusu pripremiti navedene sažetke.**

**d) Zakonska obveza izrade višegodišnjeg plana uravnoteženja**

Sukladno članku 37. novog Zakona o proračunu, ukoliko Općina Gračac i proračunski korisnici Općine Gračac ne mogu preneseni manjak podmiriti do kraja proračunske godine, **obvezni su izraditi višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun, odnosno financijski plan donosi.**

Isto tako, ako ne mogu preneseni višak, zbog njegove veličine, u cijelosti iskoristiti u jednoj proračunskoj godini, **korištenje viška planira se višegodišnjim planom uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun, odnosno financijski plan donosi**.

**e) Usvajanje prijedloga financijskog plana od strane upravljačkih tijela u korisnicima**

Sukladno obvezi propisanoj člankom 38. stavkom 2. novog Zakona o proračunu čelnik proračunskog korisnika Općine Gračac, prije dostave prijedloga financijskog plana Jedinstvenom upravnom odjelu Općine Gračac, obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu (npr. upravnom vijeću, vatrogasnom vijeću) na usvajanje, ako je primjenjivo, u skladu s aktima kojima je uređen rad proračunskog korisnika.

Ukoliko postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika sadržanom u proračunu koji je usvojilo Općinsko vijeće u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je sadržan u proračunu koji je usvojilo Općinsko vijeće.

**f) Obrazloženje – sastavni dio proračuna i financijskog plana**

Sadržaj proračuna, sukladno članku 31. novog Zakona o proračunu, dopunjen je na način da obrazloženje postaje sastavni dio proračuna. Obrazloženje općeg dijela proračuna Općine Gračac sukladno odredbama novog Zakona o proračunu sadrži:

- obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka proračuna Općine Gračac

- obrazloženje prenesenog manjka, odnosno viška proračuna Općine Gračac.

Obrazloženje posebnog dijela proračuna Općine Gračac temelji se na obrazloženjima financijskih planova proračunskih korisnika, a sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja.

Novi Zakon o proračunu u članku 36. propisuje **obvezu i proračunskim korisnicima za izradu obrazloženja i to obrazloženje uz opći dio financijskog plana i obrazloženje uz posebni dio financijskog plana.**

Obrazloženje općeg dijela financijskog plana proračunskog korisnika Općine Gračac sadrži:

- obrazloženje prihoda i rashoda, primitaka i izdataka i

- obrazloženje prenesenog manjka odnosno viška financijskog plana, u slučaju da isti postoji.

Obrazloženje posebnog dijela financijskog plana proračunskog korisnika sastoji se od obrazloženja programa koje se daje kroz obrazloženje aktivnosti i projekata zajedno s ciljevima i pokazateljima uspješnosti iz akata strateškog planiranja i godišnjeg plana rada.

**g) Predlaganje amandmana na proračun:**

Novost je da je člankom 41. novog Zakona o proračunu detaljno uređeno predlaganje amandmana na način da se mogu podnositi amandmani kojima se predlaže:

- povećanje proračunskih rashoda iznad iznosa utvrđenih prijedlogom proračuna pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje drugih rashoda u istom iznosu i unutar istih izvora financiranja u posebnom dijelu proračuna i

- povećanje proračunskih izdataka iznad iznosa utvrđenih prijedlogom proračuna pod uvjetom da se istodobno predloži smanjenje drugih izdataka u istom iznosu i unutar istih izvora financiranja u posebnom dijelu proračuna.

Navedenim se osigurava da prijedlozi amandmana ne smiju mijenjati predviđeni manjak, odnosno višak utvrđen u prijedlogu proračuna, odnosno financijskog plana.

Kao i prema starom Zakonu o proračunu i novim Zakonom o proračunu propisano je da prijedlozi amandmana ne smiju biti na teret proračunske zalihe, na teret dodatnog zaduživanja ili već prije preuzetih obveza.

**h) Transparentnost proračuna – zakonska obveza**

Novim Zakonom o proračunu propisana je obveza objave proračuna i financijskih planova i ostale dokumentacije na mrežnim stranicama, o čemu se detaljnije objašnjava u nastavku ove Upute.

**4. PRORAČUN I FINANCIJSKI PLANOVI ZA 2023. I PROJEKCIJA ZA 2024. I 2025. GODINU U EURIMA**

Zakon o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj (Narodne novine, br. 57/22) u članku 69. propisuje da se proračuni, financijski planovi i drugi prateći dokumenti koji se u godini koja prethodi godini uvođenja eura pripremaju za razdoblja nakon dana uvođenja eura, a čija obveza sastavljanja, donošenja i objavljivanja proizlazi iz odredaba propisa kojim se uređuje sustav proračuna, sastavljaju, donose i objavljuju na način da se vrijednosti u njima iskazuju u euru.

Proračun koji Općina Gračac donosi za razdoblje 2023. – 2025. i financijski planovi proračunskih korisnika za to razdoblje, iako se pripremaju tijekom 2022. godine, a Općinsko vijeće raspravlja i donosi proračun do kraja 2022. godine (dok je službena valuta kuna), **svi iznosi iskazani u proračunu i financijskim planovima moraju biti iskazani u novoj službenoj valuti euru.**

Ako navedeni akti sadržavaju i usporedne **podatke za godine koje prethode danu uvođenja eura, podaci za te godine preračunavaju se iz kune u euro radi bolje usporedivosti podataka**, uz primjenu fiksnog tečaja konverzije i sukladno pravilima za preračunavanje i zaokruživanje iz navedenoga Zakona. Slijedom navedenog, kod izrade proračuna, financijskih planova i drugih pratećih planskih dokumenta, a radi bolje usporedivosti podataka, **podaci za plan tekuće i izvršenje prethodne godine trebaju biti preračunati iz kuna u eure primjenom fiksnog tečaja konverzije i sukladno pravilima za preračunavanje i zaokruživanje iz navedenoga Zakona**.



Svi akti proračunskog planiranja, uključujući i višegodišnji plan uravnoteženja za razdoblje za koje se proračun donosi, odluke o privremenom financiranju, odnosno odluka o financiranju nužnih rashoda i izdataka i slično trebaju biti iskazani u novoj valuti euru.

Vezano za dvojno iskazivanje proračunskih dokumenata u eurima i kunama, u skladu s Uputom o procesu prilagodbe poslovnih procesa subjekata opće države za poslovanje u euru iz lipnja 2022.*,* preporuka je:

a) jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da u Općem dijelu proračuna sažetak Računa prihoda i rashoda i sažetak Računa financiranja iskažu dvojno, odnosno u kunama i u eurima.

b) proračunskim i izvanproračunskim korisnicima da u Općem dijelu financijskog plana sažetak Računa prihoda i rashoda i sažetak Računa financiranja iskažu dvojno u kunama i eurima.

Više o uvođenju eura kao službene valute u Republici Hrvatskoj navedeno je u Uputi o procesu prilagodbe poslovnih procesa subjekata opće države za poslovanje u euru na mrežnim stranicama Ministarstva financija <https://mfin.gov.hr/vijesti/objavljena-azurirana-verzija-upute-o-procesu-prilagodbe-poslovnih-procesa-subjekata-opce-drzave-za-poslovanje-u-euru-lipanj-2022/3315>

**5. METODOLOGIJA IZRADE PRORAČUNA OPĆINE GRAČAC I FINANCIJSKOG PLANA PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE GRAČAC**

Metodologija za izradu proračuna propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira provedba navedenoga Zakona. Do donošenja novih podzakonskih akata i u ovom proračunskom ciklusu koriste se Pravilnik o proračunskim klasifikacijama (Narodne novine, br. 26/10, 120/12 i 1/20) i Pravilnik o proračunskom računovodstvu i Računskom planu (Narodne novine, br. 124/14, 115/15, 87/16, 3/18, 126/19 i 108/20).

Proračunski korisnici obvezni su izrađivati financijske planove u skladu s odredbama novog Zakona o proračunu te se pridržavati ovih Uputa.

Proračun Općine Gračac sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži financijske planove proračunskih korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

**5.1. Sadržaj Proračuna Općine Gračac**

Proračun Općine Gračac sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine.

**5.2.** **Temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga Proračuna te opis planiranih politika Općine Gračac**

Na temelju vlastitih makroekonomskih pretpostavki i očekivanih gospodarskih kretanja, projicirani su prihodi Općine Gračac za razdoblje 2023.-2025. godine.

Najvažniji prihod Općine Gračac su tekuće pomoći iz Državnog proračuna koje će u Planu proračuna za 2023. godinu biti planirani sukladno Odluci Vlade o udjelu sredstava fiskalnog izravnjanja za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnanja za 2023. godinu i prihodi od nefinancijske imovine koji će biti planirani u nešto većem iznosu u odnosu na realizaciju 2022. godine, zbog povećanja broja jedinica za obračun naknade ostvarene proizvodnjom iz obnovljivih izvora energije.

Također, svi ostali prihodi Općine Gračac (ostali prihodi od nefinancijske imovine, prihodi od pristojbi, prihodi za posebne namjene i dr.) bit će planirani sukladno realizaciji prethodne godine.

Na temelju Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, u rujnu 2022. godine Općinsko vijeće Općine Gračac donijelo je Strateški program razvoja Općine Gračac za razdoblje od 2021.-2025. godine <https://www.gracac.hr/Dokumenti/Strateski_program_razvoja_Opcine_Gracac_2021.-2025_20.9.2022.pdf>. Strateški ciljevi utvrđeni navedenim dokumentom predstavljaju predviđeni smjer razvoja u narednom petogodišnjem razdoblju, oni su definirani kao očekivana stanja koje Općina Gračac nastoji ostvariti uz racionalnu uporabu dostupnih resursa utemeljenih na sagledavanju uvjeta u užem i širem okruženju te spoznaja iz izrađene analize stanja. Strateškim se ciljevima naglašava mogućnost unaprjeđenja prosperitetnih djelatnosti, kao i valorizacija nedovoljno iskorištenih potencijala. U Općini Gračac su definirana tri strateška cilja:

1. Razvoj konkurentnog i održivog gospodarstva zasnovanog na poduzetničkoj klimi, poljoprivredi i raznovrsnoj turističkoj ponudi

2. Unapređenje infrastrukturnog sustava Općine na načelima održivog razvoja

3. Opći rast životnog standarda uz razvoj ljudskih potencijala i mjera socijalne politike.

Također, općinski načelnik, na temelju Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, u rujnu 2021. godine donio je Provedbeni program Općine Gračac za razdoblje 2021. - 2025. godine kao kratkoročni akt strateškog planiranja kojima se definiraju prioriteti i mjere za provedbu strateških ciljeva za daljnji razvoj Općine Gračac:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Prioritet** | **Broj mjere** | **Naziv mjere** |
| **P.1.****RAZVOJ KONKURENTNOG I ODRŽIVOG GOSPODARSTVA ZASNOVANOG NA PODUZETNIČKOJ KLIMI , POLJOPRIVREDI I RAZNOVRSNOJ TURISTIČKOJ PONUDI** | **M 1.1.** | **Potpora razvoju i jačanju poduzetničke, poljoprivredne i turističkeinfrastrukture** |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **M 1.2.** | **Obogaćivanje i promicanje turističkog i kulturnog života** |  |
|  |
|  |
| **P.2.****UNAPRJEĐENJE INFRASTRUKTURNOG SUSTAVA OPĆINE NA NAČELIMA ODRŽIVOG RAZVOJA** | **M 2.1.** | **Unaprjeđenje kvalitete života kroz razvoj prometne, komunalne,javne, energetske i komunikacijske infrastrukture** |  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **M 2.2.** | **Zaštita okoliša** |  |
|  |
|  |
| **M 2.3.** | **Izgradnja i održavanje objekata i uređaja u vlasništvu Općine inabava dugotrajne imovine** |  |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **M 2.4.** | **Razvoj i unapređenje sportsko-rekreacijskih sadržaja iinfrastrukture** |  |
|  |
|  |
| **P.3.****OPĆI RAST ŽIVOTNOG STANDARDA UZ RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA I MJERA SOCIJALNE POLITIKE** | **M 3.1.** | **Razvoj infrastrukture, programa i aktivnosti socijalnih usluga** |  |
|  |
|  |
| **M 3.2.** | **Izgradnja i unapređenje odgojno-obrazovne infrastrukture iprograma** |  |
|  |
|  |
| **M 3.3.** | **Poticanje zapošljavanja teško zapošljivih društvenih skupina(mladi, žene, starije osobe, osobe s invaliditetom i dr.)** |  |
|  |
|  |
| **M 3.4.** | **Osiguranje veće sigurnosti stanovništva Općine** |  |
|  |
|  |

**5.3. Procjena prihoda i rashoda te primitaka i izdataka proračuna Općine Gračac u sljedeće tri godine**

Prihodi Općine Gračac planiraju se u skladu s trenutnim kretanjima i makroekonomskim projekcijama za razdoblje od 2023.-2025. godine te se očekuje da će prihodi za sljedeće tri godine biti na razini Proračuna za 2022. godinu, uvećani za kapitalne pomoći iz državnog proračuna i pomoći temeljem prijenosa EU sredstava za financiranje provedbe novih projekata.

Rashodi Općine Gračac od 2023.-2025. godine planiraju se u skladu s trenutnim potrebama, već preuzetim obvezama, na razini Proračuna za 2022. godinu, uvećani za rashode provedbe novih projekata i aktivnosti.

**5.4. Visina rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, raspoređena na:**

a) visinu rashoda potrebnih za provedbu postojećih programa odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz važećih propisa- LIMIT 1, i

b) visinu rashoda potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa odnosno aktivnosti- LIMIT 2:

Tablicom limita **limitiraju se isključivo sredstva koja se ostvaruju iz Proračuna Općine Gračac.** Limitom 1 utvrđuju se sredstva potrebna za provedbu postojećih programa/aktivnosti, limitom 2 se utvrđuju sredstva potrebna za provedbu novih ili promjenu postojećih programa/aktivnosti.

**TABLICA S LIMITIMA ZA IZRADU PRIJEDLOGA FINANCIJSKIH PLANOVA PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE GRAČAC:**

**-svi iznosi iskazani su u eurima-**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **NAZIV** | **IZVRŠENJE** **2021.** | **PLAN**  | **PLAN**  |
|  | **2022.** | **2023.** | **2024.** | **2025.** |
| **Limit 1.** | **Limit 2.** | **UKUPNO** | **Limit 1.** | **Limit 2.** | **UKUPNO** | **Limit 1.** | **Limit 2.** | **UKUPNO** |
| DJEČJI VRTIĆ BALTAZAR | 202.340,07 | 219.636,34 | 267.200,00 | 2.000,00 | 269.200,00 | 271.208,00 | 2.000,00 | 273.208,00 | 275.276,00 | 2.000,00 | 277.276,00 |
|
| KNJIŽNICA I ČITAONICA GRAČAC | 40.807,75 | 45.031,39 | 60.170,00 | 2.000,00 | 62.170,00 | 61.073,00 | 2.000,00 | 63.073,00 | 61.989,00 | 2.000,00 | 63.989,00 |
| VATROGASNA POSTROJBA GRAČAC | 520.361,13 | 504.346,67 | 572.360,00 | 2.000,00 | 574.360,00 | 580.945,00 | 2.000,00 | 582.945,00 | 589.659,00 | 2.000,00 | 591.659,00 |
| MJESNI ODBOR SRB | 2.623,26 | 3.384,43 | 3.400,00 | 0,00 | 3.400,00 | 3.451,00 | 0,00 | 3.451,00 | 3.503,00 | 0,00 | 3.503,00 |
| VIJEĆE SRPSKE NACIONALNE MANJINE | 2.159,94 | 2.654,46 | 2.700,00 | 0,00 | 2.700,00 | 2.740,50 | 0,00 | 2.740,50 | 2.782.00 | 0,00 | 2.782.00 |
| RAZVOJNA AGENCIJA OPĆINE GRAČAC | 17.661,48 | 32.782,53 | 37.100,00 | 2.000,00 | 39.100,00 | 37.656,50 | 2.000,00 | 39.656,50 | 38.221,00 | 2.000,00 | 40.221,00 |
| **UKUPNO** | **785.953,63** | **807.835,82** | **942.930,00** | **8.000,00** | **950.930,00** | **957.074,00** | **8.000,00** | **965.074,00** | **971.430,00** | **8.000,00** | **979.430,00** |

**Planiranje rashoda proračunskih korisnika u sklopu decentraliziranih funkcija**

Ukupan iznos sredstava potreban za osiguranje minimalnih financijskih standarda (bilančnih prava) u 2023. godini planira se na razini prethodne, odnosno 2022. godine.

Na temelju odredbi Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave (Narodne novine, br. 127/17 i 138/20) Vlada donosi, na godišnjoj razini, uredbu o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za proračunsku godinu. Vlada navedenom uredbom i svojim odlukama o minimalnim financijskim standardima utvrđuje bilančna prava, odnosno sredstva potrebna za osiguranje minimalnih financijskih standarda preuzetih decentraliziranih funkcija te način izračuna i doznake iznosa pomoći izravnanja.

**5.5. Sadržaj financijskog plana proračunskih korisnika Općine Gračac**

Proračunski korisnici Općine Gračac prihode i primitke, rashode i izdatke za 2023. godinu planiraju na razini skupine (druga razina računskog plana) isto kao za 2024. i 2025. godinu, za razliku od prethodnih godina kada su tekuću proračunsku godinu planirali na razini podskupine. Upravno vijeće ili drugo upravljačko tijelo obvezno je usvojiti financijski plan korisnika, a Općinsko vijeće proračun za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. na razini skupine (druga razina računskog plana). Međutim, **Općina Gračac ovlaštena je zatražiti da proračunski korisnici izrađuju prijedlog financijskog plana na razini odjeljka (četvrta razina računskog plana) te Vas ovim putem izvješćujem ste isti dužni na navedeni način dostaviti Općini Gračac, sukladno Uputi Općine Gračac o načinu komunikacije, izvještavanju i načinu praćenja, ostvarivanja i trošenja prihoda i primitaka, te ostalih aktivnosti proračunskih korisnika općine Gračac.**

**Prijedlog financijskog plana proračunskih korisnika** sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a **sadrži opći i posebni dio te obrazloženje financijskog plana.**

**Proračunski korisnici dužni su,** kao i prethodnih godina, **u svom financijskom planu iskazati sve svoje prihode i rashode** bez obzira na moguće uplate dijela prihoda korisnika u proračun Općine Gračac ili podmirivanje dijela rashoda korisnika izravno s računa proračuna.

Detaljni prikaz sadržaja financijskog plana proračunskih korisnika dan je u tablici koja slijedi:



Uz ekonomsku i programsku klasifikaciju, proračunski korisnici u izradi financijskog plana obvezni su primjenjivati i klasifikaciju po izvorima financiranja.

Izvori financiranja i programska klasifikacija koju su korisnici dužni primjenjivati navedeni su u sljedećim tablicama:

**Izvori financiranja po šifri**

|  |  |
| --- | --- |
| Šifra | Naziv |
| 1. | OPĆI PRIHODI I PRIMICI |
| 1.1. | Prihodi od poreza |
| 1.1.1 | Ustupljeni dio poreza i prireza za vatrogasne postrojbe |
| 1.1.2 | Višak - prihodi od poreza i prireza na dohodak |
| 1.2. | Prihodi od nefinancijske imovine |
| 1.3. | Prihodi od administrativnih (upravnih) pristojbi |
| 1.4. | Ostali opći prihodi i primici |
| 1.5. | Prihodi od financijske imovine |
| 1.5.1 | Prihodi od fin. imovine - prihodi korisnika |
| 1.6. | Prihodi od kazni |
| 1.7. | Opći prihodi i primici - višak |
| 2. | DOPRINOSI |
| 2.1. | Doprinosi  |
| 3. | VLASTITI PRIHODI |
| 3.1. | Vlastiti prihodi - prihodi proračuna |
| 3.2. | Vlastiti prihodi - prihodi korisnika |
| 4. | PRIHODI ZA POSEBNE NAMJENE |
| 4.1. | Komunalni doprinos |
| 4.2. | Komunalna naknada |
| 4.3. | Doprinos za šume |
| 4.4. | Spomenička renta |
| 4.5. | Ostali nespomenuti prihodi |
| 4.7. | Naknada za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade |
| 4.8. | Prihodi za posebne namjene-prihodi korisnika |
| 4.9. | Ostali nespomenuti prihodi - prihodi korisnika |
| 5. | POMOĆI |
| 5.0. | Kapitalne pomoći od tijela i institucija EU |
| 5.1. | Tekuće pomoći iz državnog proračuna |
| 5.1.1 | Tekuće pomoći od izvanproračunskih korisnika |
| 5.1.2 | Višak - tekuće pomoći iz državnog proračuna  |
| 5.2. | Tekuće pomoći iz županijskog proračuna |
| 5.3. | Kapitalne pomoći iz državnog proračuna |
| 5.3.1 | Kapitalne pomoći od izvanproračunskih korisnika |
| 5.3.2 | Kap. pomoći iz drž. pror. - prihodi korisnika |
| 5.4. | Kapitalne pomoći iz županijskog proračuna |
| 5.4.1 | Kap. pomoći iz žup. pror. - prihodi korisnika |
| 5.5. | Pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije |
| 5.6. | Potpora Vatrogasne zajednice |
| 5.7. | Kapitalne pomoći od međunarodnih organizacija te inst.i tije |
| 5.8. | Kap.pomoći iz državnog pror. temeljem prijenosa EU sredstava |
| 5.8.1 | Tek.pomoći iz državnog pror. temeljem prijenosa EU sredstava |
| 5.9. | Tekuće pomoći od institucija i tijela EU |
| 6. | DONACIJE |
| 6.1. | Tekuće donacije  |
| 6.2. | Tekuće donacije - prihodi korisnika |
| 6.3. | Kapitalne donacije  |

|  |
| --- |
| **PROGRAMSKA KLASIFIKACIJA** |
| **Glava 102 02 USTANOVE U PREDŠKOLSKOM ODGOJU** |
| **Proračunski korisnik 102 02 34475 Dječji vrtić Baltazar** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1008 Javne potrebe u školstvu i predškolskom odgoju |
| Aktivnost A01 1008A100051 Redovna djelatnost dječjeg vrtića |
| **Glava 102 03 USTANOVE U KULTURI** |
| **Proračunski korisnik 102 03 34539 Knjižnica i čitaonica Gračac** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1007 Javne potrebe u kulturi i religiji |
| Aktivnost A01 1007A100053 Redovna djelatnost knjižnice |
| Kapitalni projekt A01 1007K100002 Nabava novih publikacija za knjižnicu |
| **Glava 102 04 ZAŠTITA OD POŽARA I SPAŠAVANJE** |
| **Proračunski korisnik 102 04 34514 Javna vatrogasna postrojba Gračac** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1002 Zaštita od požara i civilna zaštita |
| Aktivnost A01 1002A100052 Redovna djelatnost javnog vatrogastva |
| Kapitalni projekt A01 1002K100067 Nabava opreme - JVP |
| Tekući projekt A01 1002T100036 Redovna djelatnost javnog vatrogastva izvan minimalnih standarda |
| **Glava 102 05 USTANOVE ZA RAZVOJ GOSPODARSTVA I TURIZMA** |
| **Proračunski korisnik 102 05 50830 Razvojna agencija Općine Gračac** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1013 Djelatnost razvojne agencije |
| Aktivnost A01 1013A100056 Redovna djelatnost razvojne agencije Općine Gračac |
| **Glava 001 01 PREDSTAVNIČKA, IZVRŠNA I UPRAVNA TIJELA** |
| **Proračunski korisnik 001 01 40000 MJESNI ODBOR SRB**  |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave  |
| Program A01 1000 Redovne djelatnosti predstavničkog i izvršnog tijela  |
| Aktivnost A01 1000A100054 Obavljanje redovne djelatnosti mjesnog odbora Srb  |
| **Glava 001 01 PREDSTAVNIČKA, IZVRŠNA I UPRAVNA TIJELA** |
| **Proračunski korisnik 001 01 40001 VIJEĆE SRPSKE NACIONALNE MANJINE**  |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave  |
| Program A01 1000 Redovne djelatnosti predstavničkog i izvršnog tijela  |
| Aktivnost A01 1000A100055 Vijeće srpske nacionalne manjine  |

**5.6. Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih korisnika Općine Gračac**

Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih korisnika Općine Gračac dani su u tablici u nastavku:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **TKO:** | **KOME:** | **ROK:** | **NAPOMENA:** |
| Čelnik proračunskog korisnika  | Upravljačkom tijelu | **21. listopada 2022.** | Prije dostave prijedloga financijskog plana Jedinstvenom upravnom odjelu, čelnik proračunskog korisnika obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje, ako je primjenjivo, u skladu s aktima kojima je uređen rad proračunskog korisnika |
| **Proračunski korisnik** | **Jedinstvenom upravnom odjelu**  |
| Jedinstveni upravni odjel | Općinskom načelniku | 30. listopada 2022. | Jedinstveni upravni odjel izrađuje nacrt proračuna te ga dostavlja općinskom načelniku |
| Općinski načelnik | Općinskom vijeću | 15. studenoga 2022. | Općinski načelnik utvrđuje prijedlog proračuna i podnosi ga Općinskom vijeću na donošenje. |
| Općinsko vijeće |  | Do kraja tekuće 2022. | Općinsko vijeće donosi proračun za 2023. godinu i projekcije za 2024. i 2025. godinu do kraja tekuće 2022. godine, u roku koji omogućuje primjenu proračuna od 1. siječnja 2023. |

**U slučaju da postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika** sadržanom u proračunu, kojeg je donijelo Općinsko vijeće, u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, **upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je sadržan u proračunu kojeg je donijelo Općinsko vijeće**.

**Napominje se da dostavljeni prijedlog financijskog plana nije ujedno i usvojeni financijski plan!**

Općina Gračac još nema uvedenu riznicu i ne može pratiti ostvarenje i trošenje prihoda proračunskih korisnika, pa svi proračunski korisnici moraju kvartalno (a po zahtjevu i čeešće) izvještavati Općinu o rashodima financiranim iz sredstava proračuna, kao i ostvarenim vlastitim i namjenskim prihodima i primicima i njihovim rashodima.

**5.7. Izmjene i dopune proračuna**

Izmjenama i dopunama proračuna **mijenja se isključivo plan za tekuću proračunsku godinu.** Na postupak donošenja izmjena i dopuna proračuna na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o proračunu za postupak donošenja proračuna. Izmjene i dopune proračuna sastoje se od plana za tekuću proračunsku godinu i sadrže opći i posebni dio te obrazloženje izmjena i dopuna proračuna. Izmjenama i dopunama proračuna **ne mogu se** umanjiti rashodi i izdaci ispod razine izvršenja i preuzetih obveza po investicijskim projektima te preuzetih obveza iz ugovora koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama. Ostvareni namjenski prihodi i primici i ostvareni vlastiti prihodi te rashodi i izdaci izvršeni iznad iznosa utvrđenih u proračunu, izmjenama i dopunama proračuna **moraju se planirati minimalno na razini ostvarenih prihoda i primitaka, odnosno izvršenih rashoda i izdataka.** Uz svake izmjene i dopune proračuna obvezno je izraditi obrazloženja izmjena i dopuna proračuna (općeg i posebnog dijela).

**5.8. Izmjene i dopune financijskog plana**

Sukladno odredbama Zakona o proračunu izmjenama i dopunama financijskog plana **mijenja se isključivo usvojeni plan za tekuću proračunsku godinu.** Na postupak donošenja izmjena i dopuna financijskog plana na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o proračunu za postupak donošenja financijskog plana. Izmjenama i dopunama financijskog plana **ne mogu se** umanjiti rashodi i izdaci ispod razine izvršenja i preuzetih obveza po investicijskim projektima te preuzetih obveza iz ugovora koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama. Ostvareni namjenski prihodi i primici i ostvareni vlastiti prihodi te rashodi i izdaci izvršeni iznad iznosa utvrđenih u financijskom planu, izmjenama i dopunama financijskog plana **moraju se planirati minimalno na razini ostvarenih prihoda i primitaka, odnosno izvršenih rashoda i izdataka.** Uz svake izmjene i dopune financijskog plana obvezno je izraditi obrazloženja izmjena i dopuna financijskog plana (općeg i posebnog dijela).

Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika Općine Gračac moguće izraditi na sljedeće načine:

**-Kada je riječ o promjenama u financijskom planu** proračunskih korisnika **koje su vezane uz financiranje** iz izvora općih prihoda i primitaka, odnosno **iz nadležnog lokalnog proračuna,** **izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika nisu moguće bez suglasnosti** Općine Gračac, odnosno preraspodjela ili izmjena i dopuna proračuna Općine Gračac.

**-Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika** vezane uz „fleksibilne“ izvore (vlastite i namjenske prihode i primitke) **moguće je urediti na različite načine uz suglasnost Općine Gračac.**

**Svi proračunski korisnici dužni su uskladiti svoj financijski plan s izmijenjenim i dopunjenim proračunom Općine Gračac**.

**5.9. Transparentnost proračuna**

Novim Zakonom o proračunu propisana je obveza objave dokumenata i informacija o trošenju sredstava. Kako bi se osiguralo ostvarenje načela transparentnosti i slobodan pristup informacijama kao i njihovo povezivanje, preuzimanje i ponovno korištenje materijali vezani uz proračun i njegove izmjene objavljuju se u formatu pogodnom za daljnju obradu (word i excel).

Sukladno odredbama članka 144. novog Zakona o proračunu u nastavku su obaveze vezano za transparentnost:

Proračun i izmjene i dopune proračuna, odluka o privremenom financiranju, odluka i izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna objavljuju se na mrežnim stranicama Općine Gračac.

Financijski plan i izmjene i dopune financijskog plana, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana proračunskog korisnika objavljuje se na njegovim mrežnim stranicama, odnosno na mrežnim stranicama Općine Gračac ako proračunski korisnik nema svoje mrežne stranice.

Opći i posebni dio proračuna, odluka o izvršavanju proračuna, izmjene i dopune proračuna te izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna, odluka o privremenom financiranju te opći i posebni dio polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna objavljuju se u službenom glasilu jedinice (Općina Gračac izdaje službeno glasilo “Službeni glasnik Općine Gračac” koji se objavljuje na stranici Općine Gračac [www.gracac.hr](http://www.gracac.hr), poveznica <https://www.gracac.hr/dokumenti.asp?id=11&n=6&g=1> .

Vodič za građane o proračunu, izmjenama i dopunama proračuna te polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna objavljuje se na mrežnim stranicama.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je da su općina, grad i županija dužne na svojim mrežnim stranicama javno objaviti informacije o trošenju proračunskih sredstavatako da te informacije budu lako dostupne i pretražive. Zakonom o proračunu također je propisano da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici dužni javno objavljivati informacije o trošenju sredstava na svojim mrežnim stranicama na način da te informacije budu lako dostupne, pretražive i strojno čitljive. Objava informacija, propisana Zakonom o proračunu, podrazumijeva najmanje objavu isplata iz proračuna, odnosno financijskog plana tijekom proračunske godine, objavu podataka o isplatitelju i vrsti rashoda, odnosno izdatka te objavu podataka o primatelju sredstava, uključujući i njegov osobni identifikacijski broj, naziv pravne osobe, odnosno ime i prezime fizičke osobe, osim informacija koje predstavljaju klasificirani podatak prema zakonu kojim je uređena tajnost podataka i informacija čija bi objava bila protivna posebnim propisima.

**6. DOSTUPNOST MATERIJALA NA MREŽNIM STRANICAMA**

Proračunski korisnici mogu tekst ovih uputa i priloge (tablice za izradu financijskih planova) naći i koristiti sa službene mrežne stranice Općine Gračac <https://www.gracac.hr/dokumenti.asp?id=7&n=6&g=1> , a upute s prilozima Ministarstva financija dostupne su na <https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/lokalna-samouprava/105>.

Proračunski korisnici podsjećaju se i na primjenu Uputeo načinu komunikacije, izvještavanju i načinu praćenja, ostvarivanja i trošenja prihoda i primitaka, te ostalih aktivnosti proračunskih korisnika općine Gračac (˝Službeni Glasnik Općine Gračac˝ 6/18 i 4/20) te Procedure o mjerilima i načinu korištenja vlastitih prihoda (˝Službeni Glasnik Općine Gračac˝ 4/20).