

**REPUBLIKA HRVATSKA**

**ZADARSKA ŽUPANIJA**

**OPĆINA GRAČAC**

**JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL**

**KLASA: 400-02/23-01/1**

**UR.BROJ: 2198-31-03-23-2**

**Gračac, 3. listopada 2023. godine**

**- Proračunskim korisnicima**

**Općine Gračac-**

**PREDMET: Upute za izradu Proračuna Općine Gračac**

**za razdoblje 2024. - 2026. godine,**

**- dostavljaju se.**

Poštovani,

u nastavku teksta dostavljam Vam Upute za izradu Proračuna Općine Gračac za razdoblje 2024. - 2026.

**PROČELNICA:**

**Bojana Fumić, univ. mag. iur.**

Dostaviti:

1. Dječji vrtić Baltazar Gračac

2. Vatrogasna postrojba Gračac

3. Knjižnica i čitaonica Gračac

4. Mjesni odbor Srb

5. Vijeće srpske nacionalne manjine Općine Gračac

6. Razvojna agencija Općine Gračac

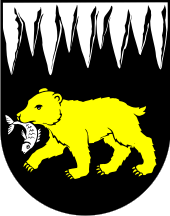
7. Pismohrana, ovdje.

Na znanje:

1.Općinskom načelniku

**OPĆINA GRAČAC**

**JEDINSTVENI UPRAVNI ODJEL**

****

**UPUTE ZA IZRADU PRORAČUNA**

**OPĆINE GRAČAC**

**ZA RAZDOBLJE 2024. - 2026.**

**U Gračacu, listopad 2023.**

**1. UVOD**

Ministarstvo financija je, sukladno odredbama članka 26. Zakona o proračunu (“Narodne novine br. 144/21) izradilo Upute za izradu proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za razdoblje 2024. - 2026. (dalje u tekstu: Upute).

Sukladno članku 26. stavku 2. Zakona o proračunu, a na temelju Uputa Ministarstva financija, upravno tijelo za financije u suradnji s drugim upravnim tijelima (u slučaju Općine Gračac to je Jedinstveni upravni odjel) izrađuje uputu za izradu i dostavu prijedloga financijskih planova korisnika Proračuna Općine Gračac.

**2. TEMELJNI MAKROEKONOMSKI POKAZATELJI ZA RAZDOBLJE 2024. - 2026.**

Ministarstvo financija je izradilo prijedlog, a Vlada usvojila Program stabilnosti Republike

Hrvatske za razdoblje 2024. - 2026. (dalje u tekstu: Program stabilnosti ) u travnju 2023. Na temelju Programa stabilnosti Vlada je u lipnju 2023. donijela Odluku o proračunskom okviru za razdoblje 2024. – 2026. Sukladno Programu stabilnosti fiskalna kretanja u 2023. rezultirat će proračunskim manjkom od 0,7% BDP-a, odnosno 1,5% BDP-a u 2024., 0,8% BDP-a u 2025. te 0,6% BDP-a do kraja 2026. godine. Ovim je ispunjen kriterij proračunskog manjka sukladno odredbama Pakta o stabilnosti i rastu. Udio javnog duga u nominalnoj vrijednosti BDP-a će se kontinuirano nastaviti smanjivati u promatranom srednjoročnom razdoblju i to sa 62,6% BDP-a u 2023., na 59,8% BDP-a u 2024. odnosno 57,5% u 2025. te 55,6% BDP-a u 2026. godini.

**3. NOVOSTI VEZANO ZA PROPISE IZ PRORAČUNSKE REGULATIVE**

Važeći Zakon o proračunu u međuvremenu, od prošlogodišnjih Uputa za izradu Proračuna, nije mijenjan te su odrede koje su tada istaknute i dalje na snazi. Novost je to što je, sukladno člancima 76. i 81. Zakona o proračunu, ministar financija donio Pravilnik o polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna i financijskog plana (Narodne novine, broj 85/23). Ovim Pravilnikom propisuje se izgled, sadržaj, obveznici primjene, način i rokovi podnošenja, donošenja i objave polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna i financijskog plana. Temeljem članka 50. Zakona o proračunu, ministar financija u obvezi je donijeti i Pravilnik o načinu i uvjetima otvaranja računa za provedbu specifičnih transakcija proračuna i proračunskih korisnika. Pravilnik je u postupku donošenja. Ovim Pravilnikom uređuju se način i uvjeti otvaranja računa za specifične transakcije proračuna i proračunskih korisnika koje se po svojoj svrsi, namjeni, načinu provođenja i ostalim obilježjima ne mogu provoditi izravno preko jedinstvenog računa proračuna, način i pravila izvršavanja specifičnih transakcija proračuna i proračunskih korisnika, računi proračunskih korisnika izuzetih od obveze uplate prihoda i primitaka na jedinstveni račun proračuna te obveza vođenja evidencije računa proračuna i proračunskih korisnika. Jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave bit će dužne u roku od 6 mjeseci od stupanja na snagu ovoga Pravilnika uskladiti način izvršavanja specifičnih i ostalih transakcija u skladu s odredbama Pravilnika. Iznimno, jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave bit će dužna dostaviti navedene podatke i na zahtjev Ministarstva financija.Također, ovim Pravilnikom propisuje se obveza jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave vođenja popisa računa (svojih aktivnih računa i aktivnih računa proračunskih korisnika iz nadležnosti) te prikupljanje podataka o stanju novčanih sredstava na početku i na kraju proračunske godine na svim računima proračuna i proračunskih korisnika iz nadležnosti.

**4. METODOLOGIJA IZRADE PRORAČUNA OPĆINE GRAČAC I FINANCIJSKOG PLANA PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE GRAČAC**

Metodologija za izradu proračuna propisana je Zakonom o proračunu i podzakonskim aktima kojima se regulira provedba navedenoga Zakona.

Proračunski korisnici obvezni su izrađivati financijske planove u skladu s odredbama Zakona o proračunu i podzakosnkih akata te se pridržavati ovih Uputa.

Proračun Općine Gračac sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a sadrži financijske planove proračunskih korisnika prikazane kroz opći i posebni dio i obrazloženje proračuna.

**4.1. Sadržaj Proračuna Općine Gračac**

Proračun Općine Gračac sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine.

**4.2.** **Temeljna ekonomska ishodišta i pretpostavke za izradu prijedloga Proračuna te opis planiranih politika Općine Gračac**

Na temelju vlastitih ekonomskih pretpostavki i očekivanih gospodarskih kretanja, projicirani su prihodi Općine Gračac za razdoblje 2024.-2026. godine.

Najvažniji prihod Općine Gračac su tekuće pomoći iz Državnog proračuna koje će u Planu proračuna za 2024. godinu biti planirani sukladno Odluci Vlade o udjelu sredstava fiskalnog izravnjanja za pojedinu općinu, grad i županiju u ukupnim sredstvima fiskalnog izravnanja za 2024. godinu. Kroz tekuće pomoći ostvarit će se i novi prihodi namijenjeni za fiskalnu održivost dječjih vrtića, a osiguravaju se u državnom proračunu.

Prihodi od nefinancijske imovine koji će biti planirani u nešto većem iznosu u odnosu na realizaciju 2023. godine, zbog planiranog povećanja broja jedinica za obračun naknade ostvarene proizvodnjom iz obnovljivih izvora energije.

Planirat će se i veći prihodi po osnovi zakupa poljoprivrednog zemljišta, budući da je usvojen Program raspolaganja poljoprivrednim zemljištem u vlasništvu RH te je u tijeku priprema natječaja za davanje u zakup zemljišta obuhvaćenog Programom.

U trenutku pisanja ovih Uputa, u postupku je donošenje novog paketa poreznih propisa. U sklopu tog paketa između ostalog predložene su izmjene i dopune Zakona o porezu na dohodak i izmjene Zakona o lokalnim porezima. Po novom prijedlogu, porez na dohodak i prirez porezu na dohodak ujedinjuju se u jedno javno davanje. Izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak predlaže se između ostalog, propisivanje ovlasti jedinicama lokalne samouprave da svojim odlukama propišu visinu porezne stope poreza na dohodak za godišnje poreze u granicama propisanim zakonom (za nesamostalni rad, samostalnu djelatnost i drugi dohodak).

Ako jedinica lokalne samouprave ne donese odluku o visini porezne stope, primjenjivat će se niža stopa 20% i viša stopa 30%. Izmjenama Zakona o lokalnim porezima predlaže se brisanje odredbi kojima se propisuje plaćanje prireza porezu na dohodak te predlaže se proširenje raspona u kojem je predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave ovlašteno propisati visinu poreza na kuće za odmor.

Ostvarenje i točno planiranje tih prihoda ovisit će o usvajanju paketa predloženih poreznih izmjena te o eventualnom donošenju odluka Općinskog vijeća u odnosu na poreze za koje je nadležno.

Također, svi ostali prihodi Općine Gračac (ostali prihodi od nefinancijske imovine, prihodi od pristojbi, prihodi za posebne namjene i dr.) bit će planirani sukladno realizaciji prethodne godine.

Na temelju Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, u rujnu 2022. godine Općinsko vijeće Općine Gračac donijelo je Strateški program razvoja Općine Gračac za razdoblje od 2021.-2025. godine <https://www.gracac.hr/Dokumenti/Strateski_program_razvoja_Opcine_Gracac_2021.-2025_20.9.2022.pdf>. Strateški ciljevi utvrđeni navedenim dokumentom predstavljaju predviđeni smjer razvoja u narednom petogodišnjem razdoblju, oni su definirani kao očekivana stanja koje Općina Gračac nastoji ostvariti uz racionalnu uporabu dostupnih resursa utemeljenih na sagledavanju uvjeta u užem i širem okruženju te spoznaja iz izrađene analize stanja. Strateškim se ciljevima naglašava mogućnost unaprjeđenja prosperitetnih djelatnosti, kao i valorizacija nedovoljno iskorištenih potencijala. U Općini Gračac su definirana tri strateška cilja:

1. Razvoj konkurentnog i održivog gospodarstva zasnovanog na poduzetničkoj klimi, poljoprivredi i raznovrsnoj turističkoj ponudi

2. Unapređenje infrastrukturnog sustava Općine na načelima održivog razvoja

3. Opći rast životnog standarda uz razvoj ljudskih potencijala i mjera socijalne politike.

Također, općinski načelnik, na temelju Zakona o sustavu strateškog planiranja i upravljanja razvojem Republike Hrvatske, u rujnu 2021. godine donio je Provedbeni program Općine Gračac za razdoblje 2021. - 2025. godine kao kratkoročni akt strateškog planiranja kojima se definiraju prioriteti i mjere za provedbu strateških ciljeva za daljnji razvoj Općine Gračac:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Prioritet** | **Broj mjere** | **Naziv mjere** |
| **P.1.**  **RAZVOJ KONKURENTNOG I ODRŽIVOG GOSPODARSTVA ZASNOVANOG NA PODUZETNIČKOJ KLIMI , POLJOPRIVREDI I RAZNOVRSNOJ TURISTIČKOJ PONUDI** | **M 1.1.** | **Potpora razvoju i jačanju poduzetničke, poljoprivredne i turističke infrastrukture** |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **M 1.2.** | **Obogaćivanje i promicanje turističkog i kulturnog života** |  |
|  |
|  |
| **P.2.**  **UNAPRJEĐENJE INFRASTRUKTURNOG SUSTAVA OPĆINE NA NAČELIMA ODRŽIVOG RAZVOJA** | **M 2.1.** | **Unaprjeđenje kvalitete života kroz razvoj prometne, komunalne, javne, energetske i komunikacijske infrastrukture** |  |
|  |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **M 2.2.** | **Zaštita okoliša** |  |
|  |
|  |
| **M 2.3.** | **Izgradnja i održavanje objekata i uređaja u vlasništvu Općine i nabava dugotrajne imovine** |  |
|  |
|  |
|  |
|  |
| **M 2.4.** | **Razvoj i unapređenje sportsko-rekreacijskih sadržaja i infrastrukture** |  |
|  |
|  |
| **P.3.**  **OPĆI RAST ŽIVOTNOG STANDARDA UZ RAZVOJ LJUDSKIH POTENCIJALA I MJERA SOCIJALNE POLITIKE** | **M 3.1.** | **Razvoj infrastrukture, programa i aktivnosti socijalnih usluga** |  |
|  |
|  |
| **M 3.2.** | **Izgradnja i unapređenje odgojno-obrazovne infrastrukture i programa** |  |
|  |
|  |
| **M 3.3.** | **Poticanje zapošljavanja teško zapošljivih društvenih skupina (mladi, žene, starije osobe, osobe s invaliditetom i dr.)** |  |
|  |
|  |
| **M 3.4.** | **Osiguranje veće sigurnosti stanovništva Općine** |  |
|  |
|  |

**4.3. Procjena prihoda i rashoda te primitaka i izdataka proračuna Općine Gračac u sljedeće tri godine**

Prihodi Općine Gračac planiraju se u skladu s trenutnim kretanjima i makroekonomskim projekcijama za razdoblje od 2024.-2026. godine te se očekuje da će prihodi za sljedeće tri godine biti na razini Proračuna za 2023. godinu, uvećani za kapitalne pomoći iz državnog proračuna i pomoći temeljem prijenosa EU sredstava za financiranje provedbe novih projekata te nove prihode navedene pod točkom 4.2. ovih Uputa.

Rashodi Općine Gračac od 2024.-2026. godine planiraju se u skladu s trenutnim potrebama, već preuzetim obvezama, na razini Proračuna za 2023. godinu, uvećani za rashode nastale povećanjem troškova sukladno općem trendu rasta troškova i cijena na nivou Republike Hrvatske te rashode provedbe novih projekata i aktivnosti.

**4.4. Visina rashoda koji se financiraju iz općih prihoda i primitaka te namjenskih primitaka po razdjelima organizacijske klasifikacije, za iduću proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine, raspoređena na:**

a) visinu rashoda potrebnih za provedbu postojećih programa odnosno aktivnosti, koje proizlaze iz važećih propisa- LIMIT 1, i

b) visinu rashoda potrebnih za uvođenje i provedbu novih ili promjenu postojećih programa odnosno aktivnosti- LIMIT 2:

Tablicom limita **limitiraju se isključivo sredstva koja se ostvaruju iz Proračuna Općine Gračac.** Limitom 1 utvrđuju se sredstva potrebna za provedbu postojećih programa/aktivnosti, limitom 2 se utvrđuju sredstva potrebna za provedbu novih ili promjenu postojećih programa/aktivnosti.

**TABLICA S LIMITIMA ZA IZRADU PRIJEDLOGA FINANCIJSKIH PLANOVA PRORAČUNSKIH KORISNIKA OPĆINE GRAČAC:**

**-svi iznosi iskazani su u eurima-**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **NAZIV** | **IZVRŠENJE**  **2022.** | **PLAN** | **PLAN** | | | | | | | | |
|  | **2023.** | **2024.** | | | **2025.** | | | **2026.** | | |
| **Limit 1.** | **Limit 2.** | **UKUPNO** | **Limit 1.** | **Limit 2.** | **UKUPNO** | **Limit 1.** | **Limit 2.** | **UKUPNO** |
| DJEČJI VRTIĆ BALTAZAR | 227.068,42 | 287.110,00 | 305.500,00 | 2.000,00 | 307.500,00 | 310.100,00 | 2.000,00 | 312.100,00 | 315.000,00 | 2.000,00 | 317.000,00 |
|
| KNJIŽNICA I ČITAONICA GRAČAC | 43.142,39 | 61.178,00 | 67.300,00 | 2.000,00 | 69.300,00 | 68.300,00 | 2.000,00 | 70.300,00 | 69.500,00 | 2.000,00 | 71.500,00 |
| VATROGASNA POSTROJBA GRAČAC | 514.260,46 | 572.360,00 | 673.200,00 | 2.000,00 | 675.200,00 | 683.300,00 | 2.000,00 | 685.300,00 | 693.600,00 | 2.000,00 | 695.600,00 |
| MJESNI ODBOR SRB | 1.419,76 | 3.400,00 | 3.740,00 | 0,00 | 3.740,00 | 3.800,00 | 0,00 | 3.800,00 | 3.860,00 | 0,00 | 3.860,00 |
| VIJEĆE SRPSKE NACIONALNE MANJINE | 2.502,13 | 2.700,00 | 2.970,00 | 0,00 | 2.970,00 | 3.015,00 | 0,00 | 3.015,00 | 3.060,00 | 0,00 | 3.060,00 |
| RAZVOJNA AGENCIJA OPĆINE GRAČAC | 17.507,69 | 38.100,00 | 42.000,00 | 2.000,00 | 44.000,00 | 42.630,00 | 2.000,00 | 44.630,00 | 43.300,00 | 2.000,00 | 45.300,00 |
| **UKUPNO** | **805.900,85** | **964.848,00** | **1.094.710,00** | **8.000,00** | **1.102.710,00** | **1.111.145,00** | **8.000,00** | **1.119.145,00** | **1.128.320,00** | **8.000,00** | **1.136.320,00** |

**Planiranje rashoda proračunskih korisnika u sklopu decentraliziranih funkcija**

Sredstva pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije u 2024. godini, kao i prethodnih

godina, bit će osigurana u državnom proračunu Republike Hrvatske na razdjelu tijela (ministarstva i/ili drugog tijela državne uprave) nadležnog za određenu decentraliziranu

funkciju. Radi se o sredstvima namijenjenima nositeljima decentraliziranih funkcija (županijama, Gradu Zagrebu, gradovima i općinama) koje iz namjenskog udjela poreza na dohodak ostvare manje sredstava nego im je potrebno za dostizanje minimalnih financijskih standarda te imaju pravo na pomoć izravnanja. Na temelju odredbi Zakona o financiranju jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave Vlada donosi, na godišnjoj razini, uredbu o načinu financiranja decentraliziranih funkcija te izračuna iznosa pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave za proračunsku godinu. Vlada navedenom uredbom i svojim odlukama o minimalnim financijskim standardima utvrđuje bilančna prava, odnosno sredstva potrebna za osiguranje minimalnih financijskih standarda preuzetih decentraliziranih funkcija te način izračuna i doznake iznosa pomoći izravnanja. Odluke o minimalnim financijskim standardima Vlada donosi, također na godišnjoj razini, na temelju odredaba posebnih zakona.

Za ukupan iznos sredstava potrebnih za osiguranje minimalnih financijskih standarda (bilančnih prava) u 2024. godini (iznos iz 2023. umanjen za rashode za 22 zdravstvene

ustanove koje preuzima Republika Hrvatska) planira se rast za **3%** u odnosu na prethodnu 2023. godinu.

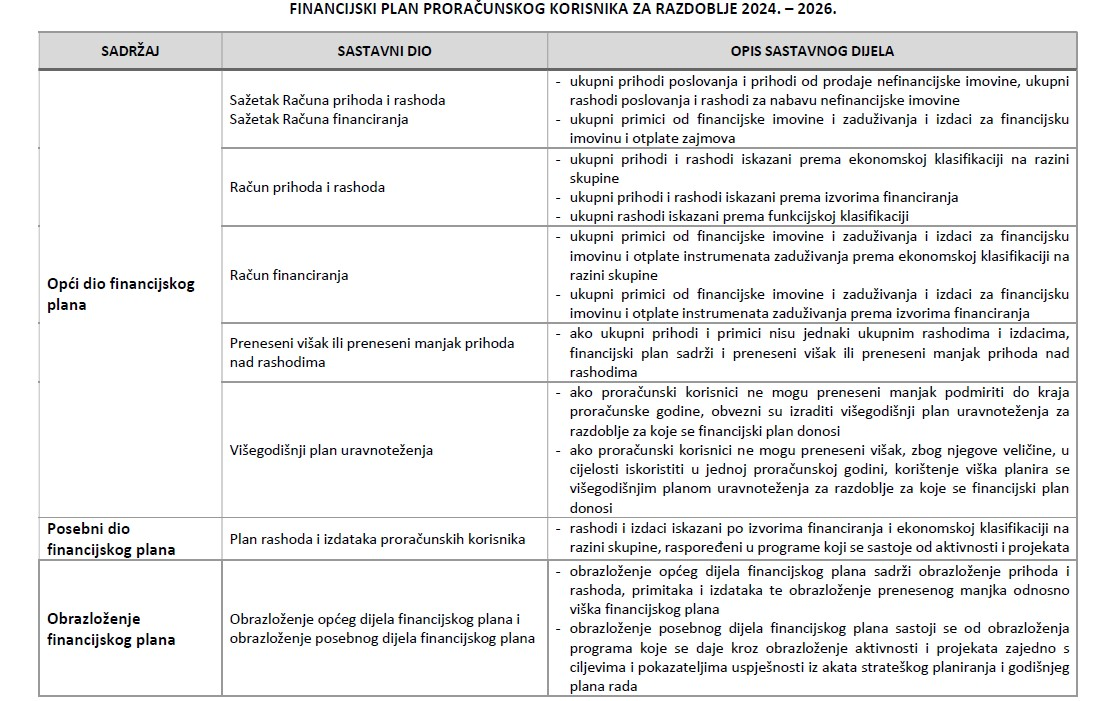
**4.5. Sadržaj financijskog plana proračunskih korisnika Općine Gračac**

Proračunski korisnici Općine Gračac prihode i primitke, rashode i izdatke za 2024. godinu planiraju na razini skupine (druga razina računskog plana) isto kao za 2025. i 2026. godinu. Upravno vijeće ili drugo upravljačko tijelo obvezno je usvojiti financijski plan korisnika, a Općinsko vijeće proračun za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. na razini skupine (druga razina računskog plana). Međutim, Općina Gračac ovlaštena je zatražiti da **proračunski korisnici izrađuju prijedlog financijskog plana na razini odjeljka (četvrta razina računskog plana) te Vas ovim putem izvješćujem ste isti dužni na navedeni način dostaviti Općini Gračac,** sukladno Uputi Općine Gračac o načinu komunikacije, izvještavanju i načinu praćenja, ostvarivanja i trošenja prihoda i primitaka, te ostalih aktivnosti proračunskih korisnika općine Gračac.

**Prijedlog financijskog plana proračunskih korisnika** sastoji se od plana za proračunsku godinu i projekcija za sljedeće dvije godine, a **sadrži opći i posebni dio te obrazloženje financijskog plana.**

**Proračunski korisnici dužni su,** kao i prethodnih godina, **u svom financijskom planu iskazati sve svoje prihode i rashode** bez obzira na moguće uplate dijela prihoda korisnika u proračun Općine Gračac ili podmirivanje dijela rashoda korisnika izravno s računa proračuna.

Detaljni prikaz sadržaja financijskog plana proračunskih korisnika dan je u tablici koja slijedi:



Uz ekonomsku i programsku klasifikaciju, proračunski korisnici u izradi financijskog plana obvezni su primjenjivati i klasifikaciju po izvorima financiranja.

Izvori financiranja i programska klasifikacija koju su korisnici dužni primjenjivati navedeni su u sljedećim tablicama:

**Izvori financiranja po šifri**

|  |  |
| --- | --- |
| Šifra | Naziv |
| 1. | OPĆI PRIHODI I PRIMICI |
| 1.1. | Prihodi od poreza |
| 1.1.1 | Ustupljeni dio poreza i prireza za vatrogasne postrojbe |
| 1.1.2 | Višak - prihodi od poreza i prireza na dohodak |
| 1.2. | Prihodi od nefinancijske imovine |
| 1.3. | Prihodi od administrativnih (upravnih) pristojbi |
| 1.4. | Ostali opći prihodi i primici |
| 1.5. | Prihodi od financijske imovine |
| 1.5.1 | Prihodi od fin. imovine - prihodi korisnika |
| 1.6. | Prihodi od kazni |
| 1.7. | Opći prihodi i primici - višak |
| 2. | DOPRINOSI |
| 2.1. | Doprinosi |
| 3. | VLASTITI PRIHODI |
| 3.1. | Vlastiti prihodi - prihodi proračuna |
| 3.2. | Vlastiti prihodi - prihodi korisnika |
| 4. | PRIHODI ZA POSEBNE NAMJENE |
| 4.1. | Komunalni doprinos |
| 4.2. | Komunalna naknada |
| 4.3. | Doprinos za šume |
| 4.4. | Spomenička renta |
| 4.5. | Ostali nespomenuti prihodi |
| 4.7. | Naknada za zadržavanje nezakonito izgrađene zgrade |
| 4.8. | Prihodi za posebne namjene-prihodi korisnika |
| 4.9. | Ostali nespomenuti prihodi - prihodi korisnika |
| 5. | POMOĆI |
| 5.0. | Kapitalne pomoći od tijela i institucija EU |
| 5.1. | Tekuće pomoći iz državnog proračuna |
| 5.1.1 | Tekuće pomoći od izvanproračunskih korisnika |
| 5.1.2 | Višak - tekuće pomoći iz državnog proračuna |
| 5.2. | Tekuće pomoći iz županijskog proračuna |
| 5.3. | Kapitalne pomoći iz državnog proračuna |
| 5.3.1 | Kapitalne pomoći od izvanproračunskih korisnika |
| 5.3.2 | Kap. pomoći iz drž. pror. - prihodi korisnika |
| 5.4. | Kapitalne pomoći iz županijskog proračuna |
| 5.4.1 | Kap. pomoći iz žup. pror. - prihodi korisnika |
| 5.5. | Pomoći izravnanja za decentralizirane funkcije |
| 5.6. | Potpora Vatrogasne zajednice |
| 5.7. | Kapitalne pomoći od međunarodnih organizacija te inst.i tije |
| 5.8. | Kap.pomoći iz državnog pror. temeljem prijenosa EU sredstava |
| 5.8.1 | Tek.pomoći iz državnog pror. temeljem prijenosa EU sredstava |
| 5.9. | Tekuće pomoći od institucija i tijela EU |
| 6. | DONACIJE |
| 6.1. | Tekuće donacije |
| 6.2. | Tekuće donacije - prihodi korisnika |
| 6.3. | Kapitalne donacije |

|  |
| --- |
| **PROGRAMSKA KLASIFIKACIJA** |
| **Glava 102 02 USTANOVE U PREDŠKOLSKOM ODGOJU** |
| **Proračunski korisnik 102 02 34475 Dječji vrtić Baltazar** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1008 Javne potrebe u školstvu i predškolskom odgoju |
| Aktivnost A01 1008A100051 Redovna djelatnost dječjeg vrtića |
| **Glava 102 03 USTANOVE U KULTURI** |
| **Proračunski korisnik 102 03 34539 Knjižnica i čitaonica Gračac** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1007 Javne potrebe u kulturi i religiji |
| Aktivnost A01 1007A100053 Redovna djelatnost knjižnice |
| Kapitalni projekt A01 1007K100002 Nabava novih publikacija za knjižnicu |
| **Glava 102 04 ZAŠTITA OD POŽARA I SPAŠAVANJE** |
| **Proračunski korisnik 102 04 34514 Javna vatrogasna postrojba Gračac** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1002 Zaštita od požara i civilna zaštita |
| Aktivnost A01 1002A100052 Redovna djelatnost javnog vatrogastva |
| Kapitalni projekt A01 1002K100067 Nabava opreme - JVP |
| Tekući projekt A01 1002T100036 Redovna djelatnost javnog vatrogastva izvan minimalnih standarda |
| **Glava 102 05 USTANOVE ZA RAZVOJ GOSPODARSTVA I TURIZMA** |
| **Proračunski korisnik 102 05 50830 Razvojna agencija Općine Gračac** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1013 Djelatnost razvojne agencije |
| Aktivnost A01 1013A100056 Redovna djelatnost razvojne agencije Općine Gračac |
| **Glava 001 01 PREDSTAVNIČKA, IZVRŠNA I UPRAVNA TIJELA** |
| **Proračunski korisnik 001 01 40000 MJESNI ODBOR SRB** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1000 Redovne djelatnosti predstavničkog i izvršnog tijela |
| Aktivnost A01 1000A100054 Obavljanje redovne djelatnosti mjesnog odbora Srb |
| **Glava 001 01 PREDSTAVNIČKA, IZVRŠNA I UPRAVNA TIJELA** |
| **Proračunski korisnik 001 01 40001 VIJEĆE SRPSKE NACIONALNE MANJINE** |
| Glavni program A01 Redovne djelatnosti jedinice lokalne samouprave |
| Program A01 1000 Redovne djelatnosti predstavničkog i izvršnog tijela |
| Aktivnost A01 1000A100055 Vijeće srpske nacionalne manjine |

**4.6. Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih korisnika Općine Gračac**

Rokovi za predlaganje i donošenje financijskog plana proračunskih korisnika Općine Gračac dani su u tablici u nastavku:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **TKO:** | **KOME:** | **ROK:** | **NAPOMENA:** |
| Čelnik proračunskog korisnika | Upravljačkom tijelu | **20. listopada 2023.** | Prije dostave prijedloga financijskog plana Jedinstvenom upravnom odjelu, čelnik proračunskog korisnika obvezan je prijedlog financijskog plana uputiti upravljačkom tijelu na usvajanje, ako je primjenjivo, u skladu s aktima kojima je uređen rad proračunskog korisnika |
| **Proračunski korisnik** | **Jedinstvenom upravnom odjelu** |
| Jedinstveni upravni odjel | Općinskom načelniku | 30. listopada 2023. | Jedinstveni upravni odjel izrađuje nacrt proračuna te ga dostavlja općinskom načelniku |
| Općinski načelnik | Općinskom vijeću | 15. studenoga 2023. | Općinski načelnik utvrđuje prijedlog proračuna i podnosi ga Općinskom vijeću na donošenje. |
| Općinsko vijeće |  | Do kraja tekuće 2023. | Općinsko vijeće donosi proračun za 2024. godinu i projekcije za 2025. i 2026. godinu do kraja tekuće 2023. godine, u roku koji omogućuje primjenu proračuna od 1. siječnja 2024. |

**U slučaju da postoje razlike u financijskom planu proračunskog korisnika** sadržanom u proračunu, kojeg je donijelo Općinsko vijeće, u odnosu na već usvojeni prijedlog financijskog plana od strane upravljačkog tijela, **upravljačko tijelo usvaja financijski plan koji je sadržan u proračunu kojeg je donijelo Općinsko vijeće**.

**Napominje se da dostavljeni prijedlog financijskog plana nije ujedno i usvojeni financijski plan!**

Općina Gračac još nema uvedenu riznicu i ne može pratiti ostvarenje i trošenje prihoda proračunskih korisnika, pa svi proračunski korisnici moraju kvartalno (a po zahtjevu i češće) izvještavati Općinu o rashodima financiranim iz sredstava proračuna, kao i ostvarenim vlastitim i namjenskim prihodima i primicima i njihovim rashodima.

**4.7. Izmjene i dopune proračuna**

Izmjenama i dopunama proračuna **mijenja se isključivo plan za tekuću proračunsku godinu.** Na postupak donošenja izmjena i dopuna proračuna na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o proračunu za postupak donošenja proračuna. Izmjene i dopune proračuna sastoje se od plana za tekuću proračunsku godinu i sadrže opći i posebni dio te obrazloženje izmjena i dopuna proračuna. Izmjenama i dopunama proračuna **ne mogu se** umanjiti rashodi i izdaci ispod razine izvršenja i preuzetih obveza po investicijskim projektima te preuzetih obveza iz ugovora koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama. Ostvareni namjenski prihodi i primici i ostvareni vlastiti prihodi te rashodi i izdaci izvršeni iznad iznosa utvrđenih u proračunu, izmjenama i dopunama proračuna **moraju se planirati minimalno na razini ostvarenih prihoda i primitaka, odnosno izvršenih rashoda i izdataka.** Uz svake izmjene i dopune proračuna obvezno je izraditi obrazloženja izmjena i dopuna proračuna (općeg i posebnog dijela).

**4.8. Izmjene i dopune financijskog plana**

Sukladno odredbama Zakona o proračunu izmjenama i dopunama financijskog plana **mijenja se isključivo usvojeni plan za tekuću proračunsku godinu.** Na postupak donošenja izmjena i dopuna financijskog plana na odgovarajući se način primjenjuju odredbe Zakona o proračunu za postupak donošenja financijskog plana. Izmjenama i dopunama financijskog plana **ne mogu se** umanjiti rashodi i izdaci ispod razine izvršenja i preuzetih obveza po investicijskim projektima te preuzetih obveza iz ugovora koji zahtijevaju plaćanje u sljedećim godinama. Ostvareni namjenski prihodi i primici i ostvareni vlastiti prihodi te rashodi i izdaci izvršeni iznad iznosa utvrđenih u financijskom planu, izmjenama i dopunama financijskog plana **moraju se planirati minimalno na razini ostvarenih prihoda i primitaka, odnosno izvršenih rashoda i izdataka.** Uz svake izmjene i dopune financijskog plana obvezno je izraditi obrazloženja izmjena i dopuna financijskog plana (općeg i posebnog dijela).

Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika Općine Gračac moguće izraditi na sljedeće načine:

**-Kada je riječ o promjenama u financijskom planu** proračunskih korisnika **koje su vezane uz financiranje** iz izvora općih prihoda i primitaka, odnosno **iz nadležnog lokalnog proračuna,** **izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika nisu moguće bez suglasnosti** Općine Gračac, odnosno preraspodjela ili izmjena i dopuna proračuna Općine Gračac.

**-Izmjene i dopune financijskog plana proračunskog korisnika** vezane uz „fleksibilne“ izvore (vlastite i namjenske prihode i primitke) **moguće je urediti na različite načine uz suglasnost Općine Gračac.**

**Svi proračunski korisnici dužni su uskladiti svoj financijski plan s izmijenjenim i dopunjenim proračunom Općine Gračac**.

**4.9. Transparentnost proračuna**

Zakonom o proračunu propisana je obveza objave dokumenata i informacija o trošenju sredstava. Kako bi se osiguralo ostvarenje načela transparentnosti i slobodan pristup informacijama kao i njihovo povezivanje, preuzimanje i ponovno korištenje materijali vezani uz proračun i njegove izmjene objavljuju se u formatu pogodnom za daljnju obradu (word i excel).

Sukladno odredbama članka 144. Zakona o proračunu u nastavku su obaveze vezano za transparentnost:

Proračun i izmjene i dopune proračuna, odluka o privremenom financiranju, odluka i izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju proračuna objavljuju se na mrežnim stranicama Općine Gračac.

Financijski plan i izmjene i dopune financijskog plana, polugodišnji i godišnji izvještaj o izvršenju financijskog plana proračunskog korisnika objavljuje se na njegovim mrežnim stranicama, odnosno na mrežnim stranicama Općine Gračac ako proračunski korisnik nema svoje mrežne stranice.

Opći i posebni dio proračuna, odluka o izvršavanju proračuna, izmjene i dopune proračuna te izmjene i dopune odluke o izvršavanju proračuna, odluka o privremenom financiranju te opći i posebni dio polugodišnjeg i godišnjeg izvještaja o izvršenju proračuna objavljuju se u službenom glasilu jedinice (Općina Gračac izdaje službeno glasilo “Službeni glasnik Općine Gračac” koji se objavljuje na stranici Općine Gračac [www.gracac.hr](http://www.gracac.hr), poveznica <https://www.gracac.hr/dokumenti.asp?id=11&n=6&g=1> .

Vodič za građane o proračunu, izmjenama i dopunama proračuna te polugodišnjem i godišnjem izvještaju o izvršenju proračuna objavljuje se na mrežnim stranicama.

U skladu sa dosadašnjom praksom, a vezano za transparentnost proračuna, Ministarstvo

financija i dalje preporuča jedinicama lokalne i područne (regionalne) samouprave da na

svojim mrežnim stranicama:

-sve ključne proračunske dokumente (a posebice prijedlog proračuna, izglasani

proračun, izmjene i dopune proračuna, proračunski vodič, polugodišnji i godišnji

izvještaji o izvršenju proračuna) objavljuju u jedinstvenom folderu nazvanom

PRORAČUN, na kojeg postoji direktan link s naslovne stranice,

-pri objavi prijedloga proračuna, izglasanog proračuna te izmjena i dopuna proračuna

objavljuju kompletan sadržaj tih proračunskih dokumenata (opći i posebni dio

proračuna),

-usvojeni proračuni objavljuju, sukladno odredbama Zakona o proračunu, za

proračunsku godinu i za sljedeće dvije godine na drugoj razini računskoga plana (na

razini skupine) i

-proračunske vodiče za građane, na zahtjev građana, distribuiraju građanima svake

godine u obliku brošure (fizičke i elektroničke), o trošku proračuna.

Zakonom o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi (Narodne novine, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13 - pročišćeni tekst, 137/15 - ispravak, 123/17, 98/19 i 144/20) propisano je da su općina, grad i županija dužne na svojim mrežnim stranicama javno objaviti informacije o trošenju proračunskih sredstavatako da te informacije budu lako dostupne i pretražive. Zakonom o proračunu također je propisano da su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave, proračunski i izvanproračunski korisnici dužni javno objavljivati informacije o trošenju sredstava na svojim mrežnim stranicama na način da te informacije budu lako dostupne, pretražive i strojno čitljive.

Ministar financija je, sukladno članku 144. Zakona o proračunu, u svibnju 2023. godine

donio Naputak o okvirnom sadržaju, minimalnom skupu podataka te načinu javne objave informacija o trošenju sredstava na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskih i izvanproračunskih korisnika državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Isti je objavljen u Narodnim novinama broj 59/23 od 2. lipnja 2023. <https://narodnenovine.nn.hr/clanci/sluzbeni/2023_06_59_1003.html> te na mrežnoj stranici Ministarstva financija

<https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/drzavnariznica/izvrsenjeproracuna/institucionalni-okvir-164/164> .

Obveznici primjene Naputka su jedinice lokalne i područne (regionalne) samouprave,

proračunski i izvanproračunski korisnici državnog proračuna i proračuna jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave. Naputkom se propisuje okvirni sadržaj, minimalni skup podataka te način javne objave informacija o trošenju sredstava na mrežnim stranicama jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave te proračunskih korisnika u njihovoj nadležnosti.

Sukladno odredbama Naputka, prve informacije o trošenju sredstava obveza je objaviti za mjesec siječanj 2024. godine i to do 20. veljače 2024. godine.

**5. DOSTUPNOST MATERIJALA NA MREŽNIM STRANICAMA**

Proračunski korisnici mogu tekst ovih uputa i priloge (tablice za izradu financijskih planova) naći i koristiti sa službene mrežne stranice Općine Gračac <https://www.gracac.hr/dokumenti.asp?id=7&n=6&g=1> , a upute s prilozima Ministarstva financija dostupne su na <https://mfin.gov.hr/istaknute-teme/lokalna-samouprava/105>.

Proračunski korisnici podsjećaju se i na primjenu Uputeo načinu komunikacije, izvještavanju i načinu praćenja, ostvarivanja i trošenja prihoda i primitaka, te ostalih aktivnosti proračunskih korisnika općine Gračac (˝Službeni Glasnik Općine Gračac˝ 6/18 i 4/20) te Procedure o mjerilima i načinu korištenja vlastitih prihoda (˝Službeni Glasnik Općine Gračac˝ 4/20).